

# Раскрывая потенциал золотодобывающей отрасли:



Исследование потенциального социально-экономического эффекта от повышения «стратегического» порога для месторождений золота в России

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТЫ И ВЫВОДЫ



KINROSS 25 лет



# Корпорация Кинросс Голд:

## Исследования и рекомендации по повышению инвестиционной привлекательности горнодобывающей отрасли России

- «Привлечение иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность Российской Федерации», октябрь 2011 г.
- «Влияние прямых иностранных инвестиций на социально-экономическое развитие Дальнего Востока», октябрь 2013 г.
- «Стимулирование инвестиций в недропользование: предложения по развитию геологического изучения и добычи в России», октябрь 2014 г.
- «Исследование потенциального социально-экономического эффекта от повышения «стратегического» порога для месторождений золота в России», октябрь 2018 г.



# Вступительное слово

*В июне 2018 г. Корпорация Кинросс Голд отметила свое 25-летие – знаковое событие в развитии компании. За четверть века Кинросс стала ведущей международной золотодобывающей компанией, которая последовательно реализует принципы ответственного недропользования, являющегося основой для роста нашего бизнеса. В 1995 г. Кинросс Голд начала работать в России. Сегодня горнодобывающие предприятия «Купол» и «Двойной», расположенные в Чукотском автономном округе – одни из самых успешных проектов компании.*



С первых дней работы в России Кинросс вносит вклад в развитие экономики Дальнего Востока и создание благоприятных условий для жизни в регионах, где расположены наши предприятия. Успех Кинросс в России был бы невозможен без знаний и опыта российских специалистов – инженеров, горняков, геологов, а также без поддержки, которую мы ощущаем со стороны федеральных и региональных органов власти, жителей Дальнего Востока, прежде всего, представителей коренных народов Севера.

Как один из крупнейших инвесторов в экономику Дальнего Востока и член Консультативного совета по иностранным инвестициям (КСИИ), Кинросс Голд на протяжении многих лет открыто делится с Правительством России и профессиональным сообществом своей экспертизой, подкрепленной многолетним опытом работы в разных частях света. Мы разделяем общую заинтересованность в том, чтобы Россия смогла в полной мере реализовать свой потенциал ведущей мировой горнодобывающей державы и наиболее предпочтительной юрисдикции для привлечения иностранных инвестиций в геологоразведку и горнодобывающую промышленность.

Мы надеемся, что наша экспертиза будет способствовать укреплению конкурентных преимуществ российского горнодобывающего сектора и дальнейшему экономическому развитию страны, обладающей высоким уровнем развития человеческого потенциала, богатой историей

геологического изучения и уникальными ресурсами.

Начиная с 2011 г. Корпорация Кинросс Голд подготовила серию исследований и рекомендаций по повышению инвестиционной привлекательности горнодобывающей отрасли страны. Ряд рекомендаций был принят Правительством России. Особое место в них принадлежит внедрению заявительного порядка получения права пользования недрами для геологического изучения, который сразу оказался востребован в горнодобывающей отрасли.

В этот юбилейный год Корпорация Кинросс Голд в партнерстве с компанией EY, одной из ведущих организаций на международном рынке консультационных и аудиторских услуг, подготовила новое исследование. Оно посвящено потенциальному социально-экономическому эффекту от повышения «стратегического» порога для месторождений золота в России. Подготовка такого исследования обсуждалась на встрече с руководством Министерства природных ресурсов и экологии России в рамках ежегодного пленарного заседания КСИИ в 2017 г.

Представленным исследованием мы хотели бы внести вклад в дискуссию о дополнительных возможностях привлечения инвестиций в геологоразведку и добычу в России, что позволит эффективно использовать ресурсный потенциал России в интересах экономического развития страны.

С уважением,  
Пол Роллинсон  
Президент,  
Главный исполнительный директор  
Корпорации Кинросс Голд

# Краткое содержание

Исследование ЕУ выявило возможность для стимулирования инвестиций в российскую золотодобывающую отрасль за счет повышения «стратегического» порога для золоторудных месторождений, а также дало оценку потенциального социально-экономического эффекта от такого повышения.

Поправки в Закон РФ №2395-1 «О недрах» (далее «Закон»), ограничивающие иностранные инвестиции в участки недр федерального значения (далее «УНФЗ»), были приняты в апреле 2008 г., в период поступления значительных объемов иностранных инвестиций и высоких темпов роста российской экономики. В соответствии с указанными поправками применительно к золотодобывающей отрасли, к УНФЗ относятся участки, содержащие коренные (рудные) месторождения с запасами золота 50 тонн и более.

На протяжении 10 лет Правительство РФ ни разу не применило введенное ограничение. При этом ограничение не приносит экономических выгод государству, ограничивает доступ к зарубежному финансированию и сдерживает приток иностранных инвестиций, которые в настоящий момент особенно востребованы. В случае повышения «стратегического» порога до 200 тонн у государства по-прежнему остается широкий спектр полномочий для контроля за деятельностью недропользователей. Стоит также отметить, что потребность в привлечении финансирования и готовность к партнерству с иностранными компаниями подтверждаются результатами анкетирования золотодо-

бывающих компаний, ежегодно проводимого компанией ЕУ. Так, большинство (70%) опрошенных ЕУ российских золотодобывающих компаний отмечают необходимость дополнительного финансирования для осуществления новых проектов. 90% опрошенных компаний готовы разрабатывать проект совместно с иностранным инвестором, причем для 60% компаний распределение долей в акционерном капитале не является принципиальным условием сотрудничества.

Между тем на Дальнем Востоке значительная доля инвестиций в основной капитал приходится на горнодобывающую промышленность. Повышение объема инвестиций в основной капитал до 25% от ВВП было обозначено Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию в мае 2018 г. как условие для достижения опережающих темпов роста ВВП при сохранении макроэкономической стабильности.

Цель данного исследования состоит в оценке потенциального долгосрочного вклада золотодобывающей отрасли в российскую экономику за счет реформирования регуляторных ограничений. Повышение или отмена порогового ограничения расширит возможности по привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и зарубежного финансирования, развитию труднодоступных территорий, откроет доступ к передовым технологиям, а также будет способствовать финансированию расходов на геологоразведочные работы (ГРР) за счет частных средств.

## Потенциальный социально-экономический эффект от разработки участков недр федерального значения при повышении «стратегического» порога до 200 тонн (2018-2041 гг.)

Эффект от рассматриваемых золотодобывающих проектов в целом по России	Эффект от рассматриваемых золотодобывающих проектов Дальнего Востока России
Прямой и косвенный бюджетный эффект до 48 млрд долл. США	Прямой и косвенный бюджетный эффект до 16 млрд долл. США
ПИИ на развитие месторождений до 1,2 млрд долл. США	ПИИ на развитие месторождений до 0,4 млрд долл. США
Создание новых рабочих мест до 61 тыс.	Создание новых рабочих мест до 12 тыс.
Прямой и косвенный вклады в ВВП до 136 млрд долл. США	Прямой и косвенный вклады в ВВП до 46 млрд долл. США

# Текущая ситуация: нереализованные возможности

Существующее пороговое значение (50 тонн) не дает каких-либо экономических выгод государству, но при этом ограничивает привлечение зарубежного финансирования и прямых иностранных инвестиций, развитие труднодоступных территорий (Сибирь, Дальний Восток), а также доступ к передовым технологиям и наилучшим практикам в сфере горной добычи.

Правительство РФ еще ни разу не применило свое право на ограничение или прекращение разведки и добычи полезных ископаемых иностранными компаниями на УНФЗ и никогда не блокировало сделку с участием иностранных

инвесторов, когда ее объектом являлось приобретение определенной доли голосующих акций хозяйствующих обществ, осуществляющих геологическое изучение и (или) разведку и добычу полезных ископаемых на участках недр с запасами рудного золота объемом от 50 тонн. Вместе с тем само наличие ограничения существенно замедляет процесс получения лицензии иностранными инвесторами и воспринимается ими как значительные финансовые и административные риски для инвестирования, что существенно снижает конкурентные преимущества и инвестиционную привлекательность России, как горнодобывающей юрисдикции.

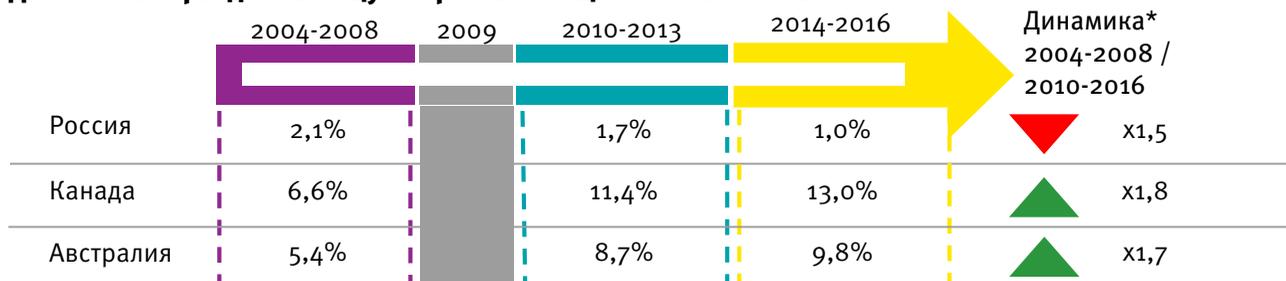
## Потенциальные финансовые и административные риски для зарубежных и российских золотодобывающих компаний

- Если в процессе геологического изучения недр компанией с участием иностранного инвестора открыто месторождение полезных ископаемых, объем запасов золота которого составляет 50 тонн и более, государством может быть принято решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых.
- Сделки слияния и поглощения с участием иностранного инвестора, объектом которых выступает приобретение более чем 5% (если приобретение осуществляет иностранный инвестор, не представляющий информации) либо 25% голосующих акций общества, имеющего лицензию на УНФЗ, содержащий коренное рудное месторождение с запасами золота от 50 тонн, могут быть заблокированы Правительством.
- В случае если российский недропользователь разрабатывает УНФЗ и при этом намерен привлечь зарубежное финансирование, возможность принятия его акций в качестве залога требует прохождения процедур дополнительного согласования с регулирующими органами.

Правительство РФ проводит огромную работу во взаимодействии с отраслевым сообществом по совершенствованию регулирования в целях стимулирования геологоразведки и добычи твердых полезных ископаемых, включая

золото. Вместе с тем в результате введенного в 2008 г. порогового ограничения, инвестиционная активность в отрасли существенно сократилась, о чем свидетельствуют отрицательная динамика ПИИ и количества сделок M&A.

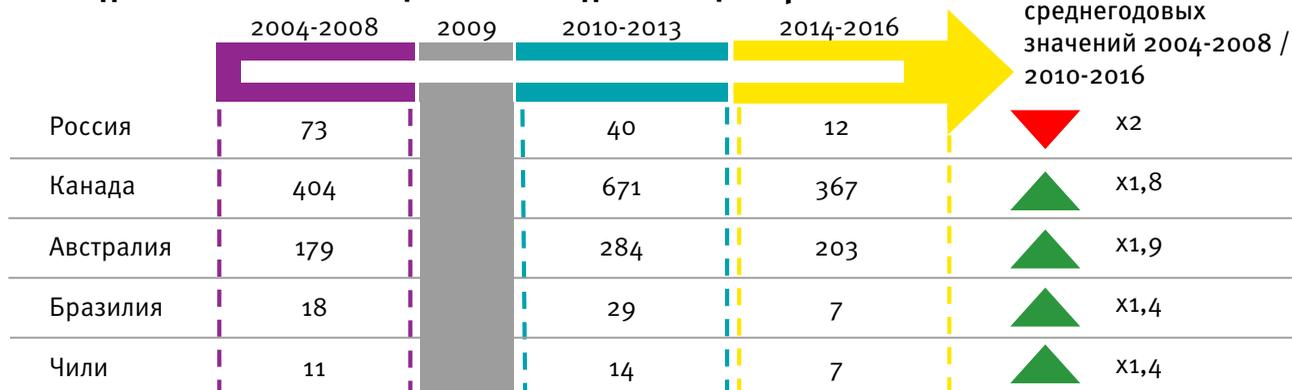
## Доля ПИИ в горнодобывающую отрасль от общего объема ПИИ в России



Источники: службы государственной статистики стран, ОЭСР (в случае отсутствия данных служб государственной статистики).

\* - Среднее значение за соответствующий период

## Число сделок слияний и поглощений в золотодобывающей отрасли



Источник: Capital IQ

Другим показательным индикатором является ухудшение позиций России в рейтинге восприятия государственного регулирования в сфере недропользования по сравнению с базовым уровнем 2007 г.

### Позиция Российской Федерации в индексе восприятия государственного регулирования в сфере недропользования



Источник: Ежегодный обзор горнодобывающих юрисдикций 2017 (Институт Фрейзера)

Как представлено на графиках ниже, наряду с сокращением инвестиционной активности в отрасли, Россия также отстает от ведущих горнодобывающих юрисдикций по объему инвестиций в геологоразведочные работы и добычу.

#### Общие инвестиции в объявленные проекты, 2016 г., млрд долл. США\*

Страна	Объем инвестиций (млрд долл. США)	% ВВП
Канада	324	20
Китай	160	1
Австралия	93	7
Индия	85	3
США	75	0,4
Бразилия	63	3
<b>#7 Россия</b>	58	4
Чили	50	18
Перу	42	20
Южная Африка	34	10

\*Для построения графика использовались все возможные типы проектов, т.е. исследование территорий, проекты по разведке, добыче и т.д.

#### Инвестиции в геологоразведочные работы в 2016 г., млн долл. США\*\*

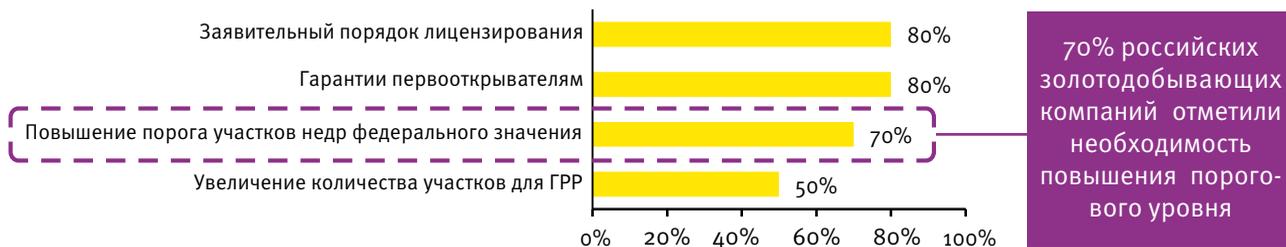
Страна	Объем инвестиций (млн долл. США)	% ВВП
Канада	971	0,06
Австралия	897	0,07
США	500	0,003
Чили	443	0,16
Перу	429	0,20
Мексика	401	0,03
Китай	394	0,003
<b>#8 Россия</b>	325	0,02
Бразилия	243	0,01
Конго	143	0,38

\*\*Инвестиции в ГРП для поиска ТПИ (без учета железа, алюминия, угля, нефти и газа и ряда других металлов)  
Источники: SNL, E&M

В настоящее время в условиях сокращения объемов прямых иностранных инвестиций, напротив, повышение или отмена порогового ограничения может стать стимулом для привлечения иностранных инвестиций и зарубежного финансирования. Это позволило бы ускорить развитие золотодобывающей отрасли и отечественной экономики, особенно в регионах Дальнего Востока, где горнодобывающая отрасль является традиционной. Необходимость в

повышении порогового ограничения для участков недр федерального значения также подтверждается результатами проведенного ЕУ анкетирования российских золотодобывающих компаний, согласно которому 70% респондентов выделили данную меру как одну из основных в совершенствовании регулирования недропользования в России.

### Какие поправки необходимы для совершенствования регулирования недропользования в России?

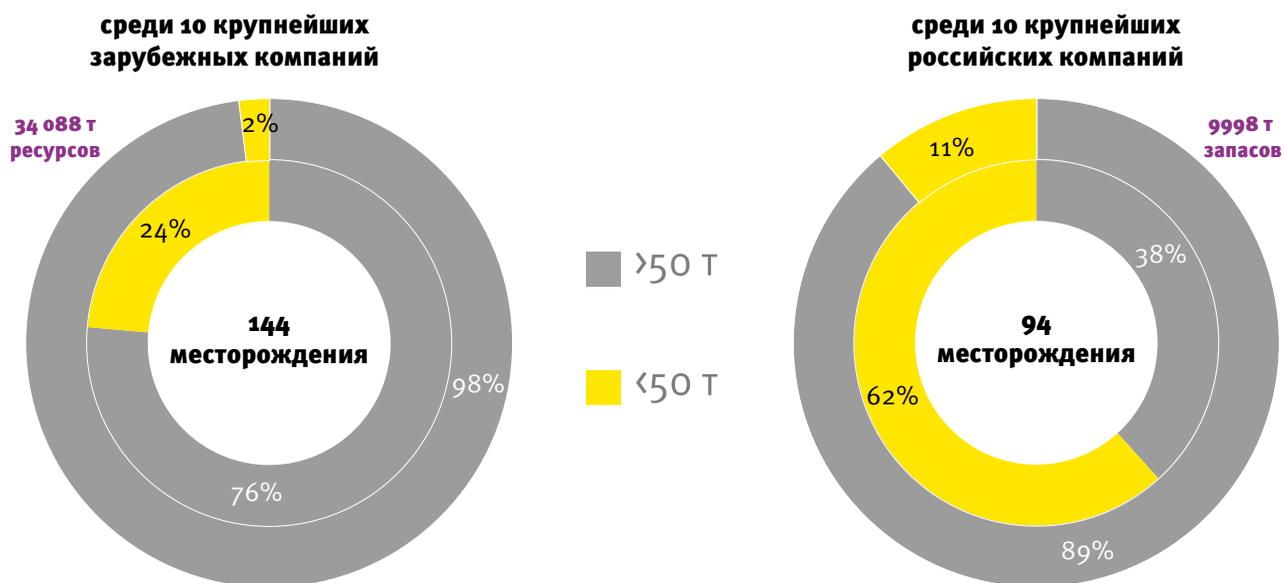


Источник: анкетирование золотодобывающих компаний в рамках подготовки EY Gold Survey 2018

На месторождения с объемом ресурсов золота от 50 тонн приходится основная часть мировых ресурсов и золотодобывающие компании, как российские, так и международные предпочитают разрабатывать именно крупные месторождения, что подтверждается результатами анализа ресурсной базы по 10 крупнейшим российским и международным компаниям отрасли. Как видно на графиках

ниже, среди 10 крупнейших зарубежных компаний около 98% общих ресурсов золота приходится на месторождения с объемом от 50 тонн, а их доля в количественном выражении составляет 76% от общего количества. У 10 крупнейших российских компаний 38% месторождений содержат 50 тонн и более запасов, однако доля таких месторождений в общем объеме запасов равна 89%.

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ЗОЛОТА



Источники: годовые отчеты компаний

# Повышение «стратегического» порога: потенциальный социально-экономический эффект

ЕУ предприняла попытку оценить потенциальный социально-экономический эффект при нескольких сценариях повышения порогового значения: «Повышение порога до 100 тонн», «Повышение порога до 150 тонн», «Повышение порога до 200 тонн» и «Отмена порогового значения». Потенциальный социально-экономический эффект был оценен для золоторудных месторождений по всей России и отдельно для золоторудных месторождений на территории Дальнего Востока. За период 2018-2041 гг. в случае повышения порогового значения до 200 тонн потенциальный бюджетный эффект в номинальном выражении составит 12 – 48 млрд долл. США, а потенциальный объем ПИИ – 0,3 – 1,2 млрд долл. США.

В рамках каждого сценария были рассчитаны бюджетный эффект, возникающий непосредственно в результате реализации рассматриваемых проектов (включает НДС,

налог на прибыль, НДФЛ, НДПИ и налог на имущество), и косвенный бюджетный эффект (налоговые платежи от деятельности других компаний, вызванной реализацией рассматриваемых проектов и дополнительного дохода населения). Первоначальный эффект на ВВП представлен валовой добавленной стоимостью (далее «ВДС»), создаваемой рассматриваемыми золотодобывающими проектами. Косвенные эффекты на ВВП:

- эффект от увеличения спроса на промежуточную продукцию представлен ВДС, создаваемой за счет активности других компаний в результате реализации рассматриваемых проектов;
- эффект, вызванный дополнительным потреблением населения, представлен ВДС, создаваемой за счет активности компаний, вызванной дополнительным потреблением населения за счет реализации рассматриваемых проектов.

## Потенциальный социально-экономический эффект от изменения порогового уровня (2018-2041 гг., в целом по РФ)

Повышение до 100 тонн	Повышение до 150 тонн	Повышение до 200 тонн	Отмена порогового значения
Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>5 – 19 млрд долл. США</b>	Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>9 – 37 млрд долл. США</b>	Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>12 – 48 млрд долл. США</b>	Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>34 – 137 млрд долл. США</b>
Размер ПИИ <b>0,1 – 0,5 млрд долл. США</b>	Размер ПИИ <b>0,2 – 0,9 млрд долл. США</b>	Размер ПИИ <b>0,3 – 1,2 млрд долл. США</b>	Размер ПИИ <b>0,8 – 3,3 млрд долл. США</b>
Создание рабочих мест <b>11 – 43 тыс.</b>	Создание рабочих мест <b>14 – 57 тыс.</b>	Создание рабочих мест <b>15 – 61 тыс.</b>	Создание рабочих мест <b>27 – 106 тыс.</b>
Прямой эффект на ВВП <b>5 – 21 млрд долл. США</b>	Прямой эффект на ВВП <b>10 – 40 млрд долл. США</b>	Прямой эффект на ВВП <b>13 – 52 млрд долл. США</b>	Прямой эффект на ВВП <b>37 – 147 млрд долл. США</b>
Суммарный эффект на ВВП <b>14 – 54 млрд долл. США</b>	Суммарный эффект на ВВП <b>26 – 105 млрд долл. США</b>	Суммарный эффект на ВВП <b>34 – 136 млрд долл. США</b>	Суммарный эффект на ВВП <b>97 – 388 млрд долл. США</b>

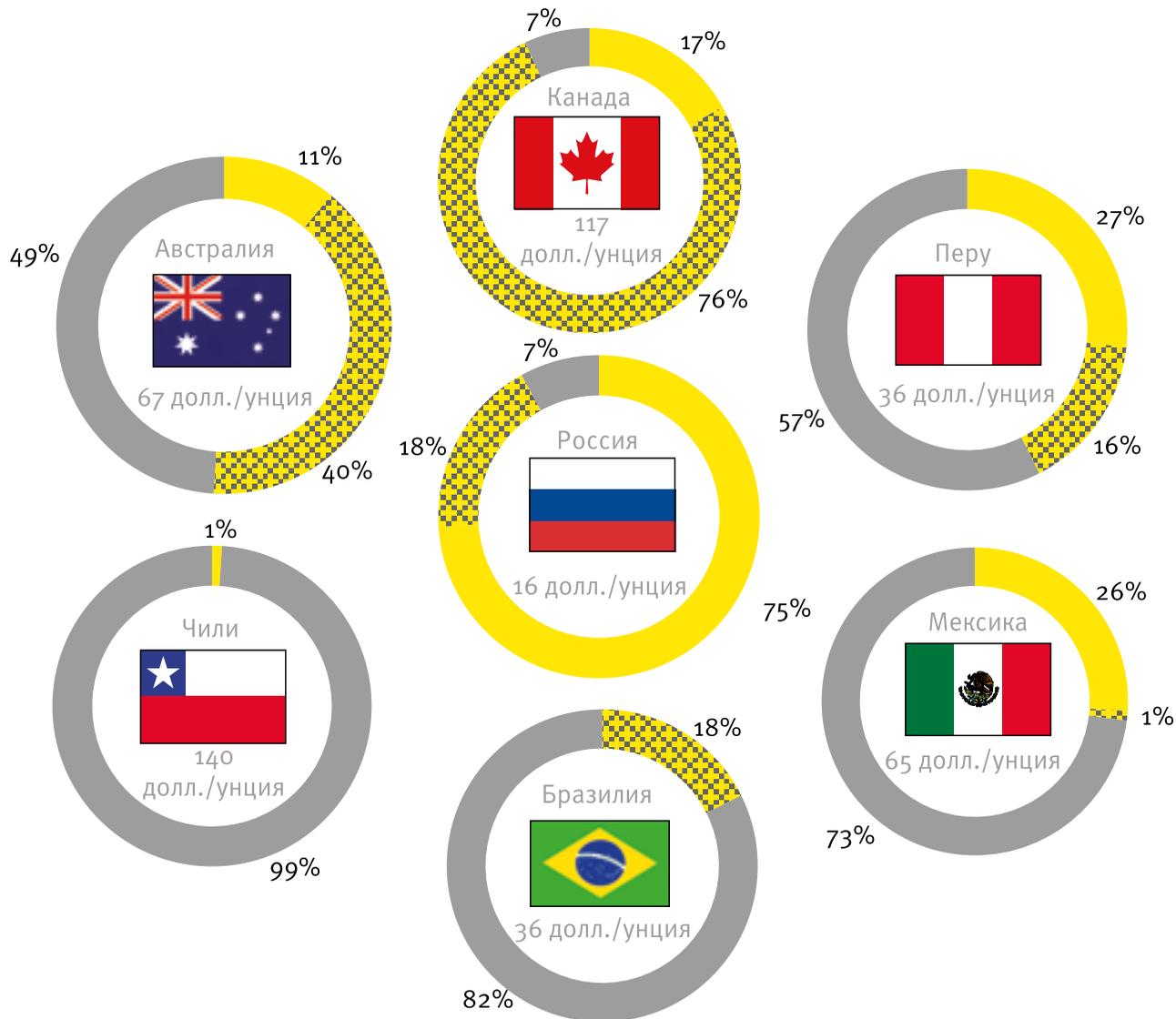
## Потенциальный социально-экономический эффект от изменения порогового уровня (2018-2041 гг., Дальневосточный федеральный округ)

Повышение до 100 тонн	Повышение до 150 тонн	Повышение до 200 тонн	Отмена порогового значения
Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>1 – 4 млрд долл. США</b>	Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>3 – 11 млрд долл. США</b>	Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>4 – 16 млрд долл. США</b>	Прямой и косвенный бюджетный эффект <b>11 – 44 млрд долл. США</b>
Размер ПИИ <b>0,02 – 0,1 млрд долл. США</b>	Размер ПИИ <b>0,1 – 0,3 млрд долл. США</b>	Размер ПИИ <b>0,1 – 0,4 млрд долл. США</b>	Размер ПИИ <b>0,3 – 1,1 млрд долл. США</b>
Создание рабочих мест <b>1 – 5 тыс.</b>	Создание рабочих мест <b>3 – 11 тыс.</b>	Создание рабочих мест <b>3 – 12 тыс.</b>	Создание рабочих мест <b>7 – 28 тыс.</b>
Прямой эффект на ВВП <b>1 – 4 млрд долл. США</b>	Прямой эффект на ВВП <b>3 – 11 млрд долл. США</b>	Прямой эффект на ВВП <b>4 – 17 млрд долл. США</b>	Прямой эффект на ВВП <b>12 – 47 млрд долл. США</b>
Косвенный эффект на ВВП <b>2 – 7 млрд долл. США</b>	Косвенный эффект на ВВП <b>5 – 19 млрд долл. США</b>	Косвенный эффект на ВВП <b>7 – 28 млрд долл. США</b>	Косвенный эффект на ВВП <b>19 – 76 млрд долл. США</b>

# Международный опыт: вклад иностранных инвесторов в развитие национальных экономик

В таких крупных горнодобывающих странах как Канада, Бразилия, Чили, Китай и Австралия отсутствуют пороговые ограничения для месторождений золота. Эти страны демонстрируют примеры того, как крупные (в ряде случаев крупнейшие в стране) месторождения золота осваиваются иностранными компаниями в интересах развития национальных экономик.

**Структура добычи золота, показатель ГРП на объем производства золота по странам в 2017 г.**



Результаты проведенного анализа указывают на следующую закономерность: чем выше доля иностранного капитала в общем объеме добычи золота в стране, тем больше финансирование геологоразведочных работ.

-  Национальные компании
-  Национальные компании с долей участия иностранных инвесторов >25%
-  Иностранные компании

Источники: Bloomberg, Capital IQ, GFMS, SNL, национальные объединения золотодобывающих компаний

## Сравнение российского законодательства о недрах с законодательством ведущих горнодобывающих юрисдикций

Страна	Процедура одобрения инвестиций в стратегические проекты
Россия	Иностранные инвесторы, приобретающие 5%/25% общего количества голосующих акций хозяйствующих обществ, осуществляющих пользование участками недр федерального значения, должны получать разрешение Правительственной Комиссии на разработку УНФЗ.
Китай	С июня 2017 г. Китай смягчил ограничения на иностранные инвестиции в разведку и добычу драгоценных металлов. Драгоценные металлы были перенесены из категории «ограниченные для иностранных инвестиций» в категорию «разрешенные для иностранных инвестиций».
Канада Бразилия Чили Австралия	В отношении иностранных инвесторов не предусмотрены ограничения или специальные проверки, связанные с объемом ресурсов золота на месторождениях.

## Примеры социально-экономического эффекта от разработки крупных месторождений иностранными компаниями

### Чили, Антофагаста

**Рудник:** Эль Пенон, 99 тонн золота (ресурсы)

**Оператор:** Yamana Gold (Канада)

**CAPEX:** 1 млрд долл. США за 2000-2017 гг.

(запущен в 1999 г.)

#### Социальный вклад:

- Сумма уплаченных налогов в 2013-2017 гг. – 459 млн долл. США.
- Среднее количество сотрудников в 2016 г. – 2 026 человек.
- В 2015-2016 гг. для поддержки местных сообществ выделено 12,6 млн долл. США. Значительная доля сотрудников (81%) привлечена из регионов, в которых Yamana Gold осуществляет добычу.

Источник: Yamana Gold

### Бразилия, Минас-Жерайс

**Рудник:** Паракату, 383 тонны золота (ресурсы)

**Оператор:** Kinross Gold Corporation (Канада)

**CAPEX:** 2,16 млрд долл. США за 2003-2017 гг.

(запущен в 1987 г.)

#### Социальный вклад:

- Сумма уплаченных налогов за 2012-2016 гг. – 739 млн долл. США.
- Среднее количество работников в 2016 г. – 1 519 человек.
- В числе реализованных социальных проектов – строительство дома культуры, запуск кондитерского производства, обеспечивающего занятость женщин, а также создание станции мониторинга окружающей среды.

Источник: Kinross Gold Corporation

### Западная Австралия

**Рудники:** Санрайз Дэм, 225 тонн золота (ресурсы)

Тропикана, 258 тонн золота (ресурсы)

**Оператор:** AngloGold Ashanti (ЮАР)

**CAPEX:** 1,1 млрд долл. США за 2012-2017 гг.

#### Социальный вклад:

- Сумма уплаченных налогов в 2014-2017 гг. – 77 млн долл. США.
- Среднее количество сотрудников в 2017 г. – 974 человека.
- Были профинансированы следующие проекты: академия футбола, школа профессионального развития для девушек, программа поддержки деятелей искусства, программа поддержки лидерства. Создано несколько социально значимых объектов.

Источник: AngloGold Ashanti

### Канада, Квебек

**Рудник:** Каса Берарди, 109 тонн золота (ресурсы)

**Оператор:** Hecla Mining Co. (США)

**CAPEX:** 193 млн долл. США за 2013-2016 гг., еще 105 млн ожидается до 2022 г. (запущен в 1988 г.)

#### Социальный вклад:

- Сумма уплаченных налогов за 2013-2017 гг. – 129 млн долл. США.
- Среднее количество работников в 2017 г. – 577 человек.
- В 1990 г. построена линия электропередач и проложены подъездные пути.
- В 2012 г. компания присоединилась к программе добычи CORESafety.

Источник: Hecla Mining Co.



## Российская Федерация, Чукотский автономный округ

**Рудники:** Купол, свыше 130 тонн золота (запасы)

Двойной, 65 тонн золота (запасы)

**Оператор:** ЧГГК и «Северное золото» (Kinross Gold Corporation, Канада)

**CAPEX:** 1,2 млрд долл. США за 2007-2017 гг.

### Инфраструктура

- Взлетно-посадочная полоса длиной 1800 м, в 10 км от месторождения Купол.
- Электричество поступает с главной генераторной станции с установленной мощностью в 25 МВт.
- Обработка воды осуществляется на очистных сооружениях.
- Созданная дорожная система соединяет объекты месторождения и обеспечивает доступ от г. Певек по зимней дороге (430 км).

### Социально-экономический эффект

- За период с 2008 г. по 2017 г. перечислено в федеральный и региональный бюджеты свыше **1 млрд долл. США** налогов и прочих платежей.
- Создано около **2 300 рабочих мест**.
- Фонд «Купол» финансирует **более 130 проектов**, связанных с поддержанием традиций коренных жителей Севера, образованием, здравоохранением, поддержкой малого и среднего бизнеса, на общую сумму вложений свыше **120 млн рублей**.

Источник: данные компании



# Выводы

**Поправки в Закон РФ №2395-1 «О недрах», ограничивающие иностранные инвестиции в участки недр федерального значения, отрицательно сказались на инвестиционной привлекательности золотодобывающей отрасли и значительно сократили возможности золотодобывающих компаний по привлечению зарубежного финансирования.**

**Повышение или отмена порогового ограничения может значительно облегчить доступ к иностранному капиталу и будет способствовать увеличению финансирования ГРР.**

**В рамках повышения порогового ограничения до 200 тонн потенциальный эффект на ВВП на горизонте 2018-2041 гг. может составить до 136 млрд долл. США, рост числа рабочих мест возможен до 61 тыс. человек, а финансирование ГРР в золотодобывающей отрасли может увеличиться со 137 млн долл. США до 354 млн долл. США.**

Введение поправок к Закону, в рамках которых было установлено ограничение в 50 тонн, отрицательно повлияло на инвестиционную привлекательность золотодобывающей отрасли. Доля прямых иностранных инвестиций в горнодобывающий сектор экономики и среднегодовое число сделок слияний и поглощений в золотодобывающей отрасли сократились в 1,5 и 2 раза соответственно.

Введение поправок существенно ограничило доступ золотодобывающих компаний к зарубежному финансированию, поскольку значительно увеличился срок согласования лицензий, а само ограничение воспринимается иностранными инвесторами как существенные финансовые и административные риски.

С учетом того, что у государства помимо порогового ограничения имеется широкий набор инструментов для контроля за деятельностью недропользователя, повышение или отмена порогового ограничения расширит возможности по привлечению иностранного капитала, развитию труднодоступных территорий (Сибирь, Дальний Восток), откроет доступ к передовым технологиям и зарубежному финансированию, а также будет способствовать финансированию расходов на ГРР. Кроме того, интерес со стороны российских золотодобывающих компаний к привлечению финансирования и готовность к партнерству с иностранными компаниями подтверждаются результатами ежегодно проводимого анкетирования EY Gold Survey.

В рамках вышеуказанных сценариев повышения порогового ограничения был рассчитан эффект на ВВП и Консолидированный Бюджет РФ при условии привлечения иностранных инвестиций в разработку рассматриваемых в исследовании месторождений.

В рамках сценария повышения порогового ограничения до 200 тонн потенциальный эффект на ВВП от реализации рассматриваемых в исследовании проектов за 2018-2041 гг. может составить 34 – 136 млрд долл. США. Также дополнительный эффект от повышения порогового ограничения будет получен благодаря созданию 15 – 61 тыс. дополнительных рабочих мест и генерированию доходов населения (заработная плата, включая страховые взносы и НДФЛ) непосредственно от реализации рассматриваемых проектов в 2018-2041 гг. в размере 4 – 17 млрд долл. США.

Изменение установленного ограничения в 50 тонн позволит расширить потенциал привлечения дополнительных иностранных инвестиций в разработку месторождений золота в России, увеличить финансирование геологоразведочных работ и обеспечить значительный социально-экономический эффект.



**Рудник «Купол», Чукотский автономный округ**



**Рудник «Двойной», Чукотский автономный округ**

